

О ПОДГОТОВКЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ И КОНСУЛЬСКИХ

ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УССР ЗАГРАНИЦЕЙ.

А
К. Зелу в в.
К. Зелу в в.
в. Коллегию.

И/И А. Рашин

Ввиду того, что Украине предоставлено право иметь в составе заграничных дипломатических и консульских миссий СССР своих представителей, возникает вопрос о подготовке таких работников.

До революции эту задачу брали на себя преимущественно привилегированные учебные заведения: а/ Александровский Лицей и Училище Правоведения в Петрограде и Катковский Лицей в Москве; для стран Востока эту задачу выполняли Лазаревский Институт Восточных Языков в Москве, Восточный факультет Петроградского Университета и Практическая Восточная Академия О-ва Востоковедения /Владивостокский Институт был ликвидирован/.

Сау
21/1

Первые три учебные заведения давали в значительной степени юридическую подготовку и почти ничем не отличались от юридических факультетов университетов, если не считать более короткого в них срока обучения. Восточный факультет также был оторван от живых практических интересов. Несколько иначе обстоит дело в Лазаревском Институте и в Восточной Академии.

Существовали еще при Министерстве Иностранных Дел особые Курсы.

Однако, вся система до-революционной подготовки русских дипломатических и консульских представителей была настолько неудовлетворительна, что думать об установлении с ней какой бы то ни было преемственной связи, хотя бы в плоскости учебных

9

планов, совершенно не приходится.

Что касается западно-европейских учебных заведений этого типа, то они заслуживают быть отмеченными уже по одному тому, что базой для них служила экономика и изучение определенного цикла стран.

Из отдельных западных стран останавливает на себе внимание система подготовки заграничных представителей в Бельгии и Италии. И в первой и во второй специальных учебных заведений упомянутого типа не имеется, а организованы особые отделения в Коммерческих Институтах /Антверпен и Венеция/ с 3-х и 4-х годичным курсом.

Хозяйственные интересы в обоих случаях являются тем ферментом, который густо окрашивает как построение учебных планов, так и специальные устремления факультетов, что нужно признать вполне целесообразным, ибо в основу всех международных отношений всегда ложатся экономические мотивы по преимуществу.

Опыт Бельгии и Италии, особенно первой, в деле подготовки своих заграничных представителей дал блестящие результаты, засвидетельствованные открытым признанием компетентных кругов западно-европейского общества.

Останавливаясь на вопросе о подготовке дипломатических и консульских представителей для Украины, нужно прежде всего признать нецелесообразным использование для этой цели ВУЗ'ов РСФСР, ибо там не уделяется и не может быть уделено достаточно места и внимания глубокому и всесторон-

10

нему изучению производительных сил Украины, а, следовательно, не получится достаточно полной картины ее потребностей.

Значит нужно говорить об организации подготовки заграничных представителей внутри самой Украины.

И вот здесь ~~никто~~ встает вопрос о том, нужно ли строить для этого особый тип учебного заведения или принять бельгийский принцип построения специального Отделения при Институте Народного Хозяйства.

При детальном изучении учебных планов выяснится тождественность весьма большого количества предметов, как правовых, так и экономических, ввиду чего создание особого учебного заведения представляется не нужным, ибо как специальное отделение при ИНХО^{озе} оно будет отвечать всем предъявляемым к нему требованиям.

В этом случае остается только установить, достаточно ли для Украины одного такого Отделения или их должно быть два, и при каких ИНХО^{озах} именно.

Принимая во внимание, что Украина имеет существенные интересы не только на Западе, но и на Ближнем Востоке, а равно учитывая исторические данные, налаженные связи в прошлом, традиции и проч., нужно думать, что подготовка дипломатических и консульских наших представителей могла бы быть организована при двух Институтах Народного Хозяйства - Харьковском или Киевском и Одесском; первый обслуживал бы Западные Страны /за исключением Южной Европы/, а второй - Ближний Восток - Турцию, Румынию, Балканский полуостров, Италию

и отчасти Южную Францию /через Марсель/.

Что касается Киева, то он имеет естественное тяготение к Западным странам, Одесса искони работает с Турцией, Румынией, Болгарией, Грецией, Югославией и с побережьем Средиземного моря.

Учреждение таких отделений при двух, а не при одном каком-нибудь ВУЗ^е не связывается с лишними расходами, но зато отвечает принципам районирования и экономического тяготения, которые создают особую благоприятную обстановку и даже атмосферу для плодотворной работы в определенном направлении каждого данного ВУЗ^а.

В частности, в Киеве до осени 1923 года функционировал Техникум Внешних Сношений с Консульским Отделением, что дало возможность собрать там соответствующие квалифицированные силы, разработать и опробовать учебные планы, программы и проч.

Несомненно, что при создании Отделения Дипломатических и Консульских Представителей скажется возможным использовать и собранные силы и накопленный опыт.

Упомянутую подготовку необходимо приурочить к 3-х годичному сроку.

В учебные планы войдут правовые и экономические дисциплины со строго специальным уклоном и с обращением особого внимания на изучение международного и консульского права, экономической географии цикла стран, торговой и таможенной политики, иностранных языков, а для стран Востока - их обычного права и проч.

Детально разработанные учебные планы будут представлены дополнительно и в зависимости от разрешения кардинального вопроса в том или другом направлении.

Документальный материал

О ПОДГОТОВКЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ТОРГОВЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
/ДИПЛОМАТОВ И КОНСУЛОВ/ У.С.С.Р.

Признание Союза Советских Социалистических Республик несколькими иностранными государствами, также право Украины иметь в составе заграничных дипломатических и консульских миссий СССР своих представителей, - ставит перед Главпрофобрм совершенно актуальный вопрос о подготовке таких работников.

Подготовка дипломатических и консульских представителей мыслится в виде долгосрочной и краткосрочной. Эта последняя должна срочно удовлетворить текущей потребности в заграничных представителях, и такие курсы можно было бы организовать при Институте Народного Хозяйства, принимая на них, как общее правило, лиц, уже окончивших Правовые или Экономические Факультеты ИИУ²ов Киевского, Харьковского или Одесского, при этом необходимо знание иностранных языков.

Курсы надлежало бы открыть в марте м-це т.г. и продолжить их до октября. Разработку положения, училанов и программ надлежит возложить на Главпрофобр с условием согласования заданий этих курсов с указаниями НКИИдел и НКВТ.

Этим, повидимому, исчерпывается в данный момент постановке вопроса о спешном проведении подготовки необходимого кадра наших заграничных представителей.

-----00-----

Что касается нормального и длительного разрешения этого же вопроса, то здесь нужно прежде всего остановиться на определенном типе учебного заведения, на которое могла бы быть возложена в современных условиях задача подготовки упомянутых представителей.

До революции эту задачу брали на себя: Александровский Лицей и Училище Правоведения в Ленинграде и Катковский Лицей в Москве. Специально для стран Востока эту задачу выполняли: Назаревский Институт восточных языков в Москве, Восточный Факультет Ленинградского Университета, Практическая Восточная Академия О-ва Востоковедения и ликвидированный во время войны Владивостокский Институт.

*к делу 66.
23/10-24.*

Существовали еще при Министерстве Иностранных Дел особые годовые курсы.

Вся система до-революционной подготовки русских дипломатических и особенно консульских представителей была настолько неудовлетворительна, что думать об установлении с ней какой бы то ни было преимущественной связи, хотя бы в плоскости учебных планов и программ, совершенно не приходится.

В старой системе, помимо всего прочего, отсутствовал основной стержень рациональной подготовки заграничных представителей--глубокое и широкое изучение экономических отношений и хозяйственных интересов страны.

Что касается западно-европейских учебных заведений этого типа, то они заслуживают быть отмеченными уже по одному тому, что базой для них служила экономика и изучение определенного цикла стран.

Из отдельных западных стран останавливает на себе внимание система подготовки заграничных представителей в Бельгии и Италии. И в первой, и во второй специальных учебных заведений упомянутого типа не имелось, а были организованы особые отделения в Коммерческих Институтах /Антверпен и Венеция/- с трех и четырехгодовыми курсами.

Хозяйственные интересы в обоих случаях являлись тем ферментом который густо окрашивал как построение учебных планов, так и специальные устремления факультетов, что нужно признать вполне целесообразным, ибо в основу всех международных отношений всегда ложатся экономические интересы.

Опыт Бельгии и Италии, особенно первой, в деле подготовки своих заграничных представителей дал вполне положительные результаты, засвидетельствованные открытым признанием компетентных кругов западно-европейского общества.

Останавливаясь на вопросе о подготовке дипломатических и консульских представителей для Украины, нужно прежде всего признать нецелесообразным использование для этой цели ВУЗ'ов РСФСР, ибо там не уделяется и не может быть уделено достаточно места и внимания специальному изучению производственных сил Украины, а, следовательно, не получится достаточно полной картины ее потребностей.

Значит, нужно говорить об организации подготовки заграничных

21

представителей внутри самой Украины.

И вот здесь встает вопрос о том, нужно ли создавать для этого особый и самостоятельный тип учебного заведения, или принять бельгийский принцип построения только специального отделения при Институте Народного Хозяйства.

При детальном изучении учебных планов выяснится тождественность весьма большого количества предметов, как правовых, так и экономических, ввиду чего создание особого учебного заведения представляется не нужным, ибо как специальное отделение при ИХУЗе оно будет отвечать всем предъявляемым к нему требованиям /при наличии особых условий приема студентов на это Отделение/. В этом случае остается только установить, достаточно ли для Украины одного такого отделения, или их должно быть два, и при каких именно ИХУЗах.

Принимая во внимание, что Украина имеет существенные интересы не только на Западе, но и на Ближнем Востоке, а равно учитывая исторические данные, налаженные связи в прошлом, традиции и проч., нужно думать, что подготовка наших дипломатических и консульских представителей могла бы быть организована при двух Институтах Народного Хозяйства - Харьковском и Одесском; первый обслуживал бы западные страны /за исключением южной Европы/, а второй - Ближний и Средний Восток, Турцию, Румынию, Балканский полуостров, Италию /в последнем случае имеется в виду издавна налаженные торговые связи Одессы с Генуей, а равно традиционную работу Одессы с Турцией, Румынией, Болгарией, Грецией и Юго-Славией./

Учреждение таких отделений при двух, а не при одном каком-нибудь ВУЗ"е не связывается с чрезвычайными расходами, но зато отвечает принципам районирования и экономического тяготения, которые создают особо благоприятную обстановку и атмосферу для плодотворной работы в определенном направлении каждого данного ВУЗ"а.

На пути практического разрешения этого вопроса стоит учет преподавательских сил по специальности. В этом отношении Харьков имеет неоспоримые преимущества перед Одессой и Киевом, так как в столице Украины сосредоточены центральные учреждения НКИдела и НКВнешторга. Но, по видимому, силы эти придется все же перебрасывать, так как, например, Киев до осени 1923 г. имел при Техникуме Внешних Словений Консульское Отделение, с упразднением которого преподаватели-специалисты оказались свободными.

221

Подготовку дипломатических и консульских представителей необходимо приурочить к трехгодичному сроку.

В учебные планы войдут правовые и экономические дисциплины со строго-специальным уклоном и с обращением особого внимания на изучение международного и консульского права, экономической географии цикла стран, торговой и таможенной политики, иностранных языков, а для Стран Востока-- их обычного права и проч.

Главпрофобр просит по вышесказанному соответствующих указаний.